

# OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ: EL RETO DE IMPONER LA PAZ

Caso de Estudio: República Democrática del Congo  
(MONUSCO 2013-2014)



Facultad de Ciencias Sociales  
Escuela de Relaciones Internacionales

Emilia Andrea Lo Brutto  
emilialobritto@gmail.com  
2015

# Índice

I. Marco Metodológico - Conceptual.....	4
I.1. Definición y Fundamentación del Tema.....	4
I.2. Preguntas y Objetivos.....	5
I.3. Metodología.....	6
I.4. Estado del Arte.....	7
I.5. Marco teórico.....	11
I.5.1. Paz Positiva - Paz Negativa.....	12
I.5.2. Paz Democrática.....	14
I.5.3. Escuela de Copenhague.....	17
II. Imponiendo La Paz.....	21
II.1. Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas.....	21
II.1.1. Organización de las Naciones Unidas.....	21
II.1.2. Origen y evolución de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz desde su creación.....	22
II.1.3. Objetivos, tareas y principios de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz.....	30
II.2. Operaciones de Mantenimiento de la Paz en la República Democrática del Congo.....	34
II.2.1 Antecedentes históricos y contextuales que llevaron al conflicto.....	34
II.2.2. Establecimiento de la Operación de Mantenimiento de la Paz.....	40
II.2.2.1. Factores internos y externos que llevaron a establecer la Operación.....	40
II.2.2.2. Evolución histórica de la Operación.....	43
II.3. Misión de Estabilización de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo 2013-2014.....	51
II.3.1. Situación política y del conflicto en el país, periodo 2013-2014.....	51
II.3.1.1. Año 2013.....	51

II.3.1.2. Año 2014.....	59
II.3.2. Mandato de MONUSCO en 2013-2014.....	66
III. ¿Logramos la Paz?.....	78
IV. Balance.....	86
Bibliografía.....	90
Anexos	



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

*"Las operaciones de paz han respondido a los peores de los instintos humanos con los mejores esfuerzos humanos por sesenta años. Representan una contribución única a la paz y seguridad internacionales. Han aliviado dolor y reconciliado grupos."*

*Ban Ki-moon*

*Secretario General de Naciones Unidas*

*29 de mayo de 2008*

## **I. Marco Metodológico - Conceptual**

### **I.1. Definición y Fundamentación del Tema**

En la presente tesina desarrollaremos y explicaremos la problemática que presenta la Operación de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo de Naciones Unidas. Nuestro objetivo general en este trabajo es exponer si esta herramienta que posee el organismo es efectiva a la hora de imponer la paz en las zonas en conflicto y si se logran alcanzar los objetivos y metas que se plantean a la hora de establecer las diferentes misiones. Dado el amplio número de Operaciones en curso hoy en día, decidimos utilizar como caso de estudio la misión en la República Democrática del Congo, tomando los años 2013 y 2014, que servirán para exponer la situación actual y el camino que viene recorriendo para lograr establecer definitivamente la paz en el país.

Para nuestro análisis aplicaremos diferentes teorías de las Relaciones Internacionales que ayudarán a entender el por qué de la situación y a su vez a ampliar el estudio. Dado el cambio que se empezó a vivir en el mundo después de la Guerra Fría, debemos tomar nuevas teorías que ayuden a explicar los conflictos como los vivimos en la actualidad. Las teorías tradicionales de seguridad, los enfoques realistas y las limitaciones en las definiciones que se proporcionaban en aquel entonces no alcanzan para explicar los conflictos que se desarrollan hoy en día. Desde el fin de la Guerra Fría "casi todos los conflictos armados han ocurrido dentro de los territorios de los Estados (...), guerras intraestados han reemplazado las guerras inter estados como la principal preocupación de las organizaciones que se encargan de mantener la paz y la seguridad"<sup>1</sup> (Doyle y Sambanis, 2006, p.3). Estas controversias habían permanecido en la sombra del enfrentamiento de las dos grandes potencias de la Guerra Fría, Estados Unidos y la Unión Soviética, donde la situación se mantenía en un *status quo* dado por

---

<sup>1</sup> Traducción Propia

los grandes hegemones que apoyaban cada uno a sus aliados para que se mantenga un orden al interior de los Estados. Con el fin de la bipolaridad este *status quo* se rompe y los conflictos estallan, los aliados no cuentan con el apoyo del hegemón lo que hace que la situación sea insostenible en el tiempo. De esta manera en muchas regiones del planeta la situación se transforma; provocando el estallido de guerras civiles por el control del territorio entre diferentes grupos que forman milicias, guerrillas, ejércitos paralelos y los gobiernos de esos Estados.

## **I.2. Preguntas y Objetivos**

De acuerdo con lo expuesto hasta ahora en esta sección, podremos plantear las preguntas y objetivos a los cuales intentaremos encontrar una respuesta a lo largo de esta tesina. De esta forma, el interrogante principal es el siguiente: ¿la Operación de Mantenimiento de la Paz es fundamental a la hora de mejorar la situación conflictiva en la cual vive la población de la República Democrática del Congo, la cual se ve afectada por los enfrentamientos armados que protagonizan las diferentes facciones del conflicto?

Seguido a este interrogante principal planteamos otros suplementarios: ¿La Operación presta ayuda en el plano político a la hora de lograr una democratización que logre la representación de todos los sectores de la sociedad?; ¿Ayuda este proceso a la negociación necesaria para la salida del conflicto?; ¿Qué rol desempeñan las diferentes agencias de Naciones Unidas para aliviar la crisis?; ¿De qué modo influyen las decisiones del Consejo de Seguridad para avanzar o retroceder en el cumplimiento de los objetivos de la Operación de Mantenimiento de Paz?.

A fin de brindar una respuesta a estos interrogantes planteamos los siguientes objetivos. El principal que buscaremos cumplir es el siguiente: analizar la Operación de Paz de la República Democrática del Congo en el periodo 2013-2014 para determinar si esta es una herramienta efectiva para imponer la paz en el país.

Partiendo de este objetivo principal expondremos los siguientes objetivos secundarios: en primer lugar, identificar las dificultades que tienen las operaciones a la hora de trabajar en la zona del conflicto; segundo, determinar los factores que llevan al retroceso, estancamiento o avance del fin de éstas; tercero, exponer cómo los acontecimientos políticos ayudan al personal de la operación a cumplir exitosamente con su tarea.

Para responder correctamente estos interrogantes y objetivos planteados, el trabajo estará dividido en secciones. En primer lugar, haremos un estudio sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz en general, que nos ayudará a contar con la información general de estas, como es su desarrollo, su trabajo y su desempeño en el campo, así como su origen y evolución a lo largo de la historia del organismo. En segundo lugar, realizaremos un apartado en el cual se expondrá la historia de la República Democrática del Congo, el contexto regional en el cual se desarrolla y los actores involucrados en el conflicto; que ayudará a entender el presente y la forma en que se llegó a éste, la independencia y las guerras civiles. Por otro lado, también mencionaremos el proceso por el cual se estableció la Operación de Paz en este país, exponiendo los fundamentos y mecanismos por los cuales se llegó a esta decisión desde Naciones Unidas, haciendo un repaso de los actores que tienen un rol preponderante en la misión. Por último, haremos un estudio en concreto sobre la situación actual del país así como también sobre la operación, cuales son los objetivos alcanzados y cuáles son los pendientes, llegando a los retos que se presentan para el futuro.

### **I.3 Metodología**

Teniendo en cuenta los interrogantes y objetivos planteados para llevar adelante este estudio, optamos por un diseño de investigación descriptivo. Nuestro propósito es lograr una descripción de los hechos y eventos que se desarrollan en la República Democrática del Congo y de esta manera lograr responder los interrogantes presentados. Nuestro enfoque será la comprensión del conflicto que aqueja a este país y como Naciones Unidas ayuda o no a la hora de salir de este, esto hace necesario que nuestro estudio sea profundo para lograr abordar el tema en completo.

Este tipo de estudios buscan detallar las propiedades de persona, grupos o comunidades que sean sometidos a un análisis, se selecciona una serie de cuestiones y se mide cada una de ellas para luego describirlas. Es por esto que la investigación descriptiva "requiere considerable conocimiento del área que se investiga para formular las preguntas específicas (...) la descripción puede ser más o menos profunda pero en cualquier caso se basa en la medición de uno o más atributos del fenómeno descrito" (Sampieri, 1998, p. 61).

Sin embargo, es importante aclarar que en algunos aspectos quizá debamos utilizar algunos puntos del método exploratorio ya que buscamos recoger la máxima información posible para comprender el tema elegido y lograr una investigación más

completa. Adicionalmente, este estudio puede llevarnos a "determinar tendencias, identificar relaciones potenciales entre variables y establecer el 'tono' de investigaciones posteriores más rigurosas" (Sampieri, 1998, p. 59)

#### **I.4. Estado del Arte**

El tema elegido para el presente trabajo, es uno del cual se debate y se escribe mucho; existen diferentes trabajos que abarcan las actividades de las Naciones Unidas desde diferentes puntos de vista y con opiniones muy variadas. Encontramos posiciones muy opuestas en cuanto a la funcionalidad que posee esta organización y a cómo desarrolla sus actividades y si éstas son importantes a la hora de llevar paz y seguridad al mundo. A su vez es importante tener en cuenta aquellos escritos que nos ayudan a comprender el funcionamiento del organismo, ya que este punto es importante a la hora de realizar un análisis minucioso y donde intentaremos no dejar ningún detalle sin atender.

Siguiendo esta línea podemos mencionar el trabajo realizado por Ian Taylor y Paul Williams en su libro *Africa In International Politics: External Involvement of the Continent*, en donde realizan un estudio sobre la relación política existente entre África y el resto del mundo, buscando demostrar que éste no es un continente olvidado por la comunidad internacional. A su vez, también mencionan el involucramiento de los diferentes países y organismos en los conflictos que se desarrollan hoy en día en el continente.

Estos autores destinan uno de sus capítulos a las Operación de Mantenimiento de Paz de Naciones Unidas, estudiando seis casos importantes en los cuales se desarrollaron estas tareas y cuál fue el resultado de estas; los casos estudiados por ellos son: Mozambique, Angola, Somalia, Ruanda, Sierra Leona y la República Democrática del Congo; éstos fueron elegidos por los autores debido a la gran escala de las misiones en cuanto a las tropas desplegadas y por las importantes lecciones que resultaron de ellas para las Naciones Unidas.

Como en todos los trabajos que buscan analizar el funcionamiento y de esta manera calificar, de alguna manera, el trabajo realizado por las Naciones Unidas, se deben plantear ciertos interrogantes a los cuales se va a buscar responder o que se utilizarán como guía para desarrollar dicho análisis. En el caso de Taylor y Williams (2004), se plantean preguntas relacionadas con la fortuna de las misiones de paz en

África; ¿Cuáles son algunos de los factores que determinan el éxito o el fracaso de una misión? ¿Qué factores fueron los que influyeron en el resurgimiento de las misiones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas en África después de 1993? ¿Por qué los actores principales del Consejo de Seguridad se desilusionaron con África después de 1993? ¿Mantener 3 Misiones de Paz en África después de 1999, significa el fracaso de las organizaciones regionales de África y el resurgimiento de las misiones de Naciones Unidas en África? ¿Cómo se puede establecer una división del trabajo entre Naciones Unidas y las organizaciones de seguridad regional de África para manejar los conflictos en el continente?

Estos autores deciden tomar en cuenta las políticas de las misiones y mas que los aspectos técnicos, también prestarán atención a la dinámica externa y doméstica de los países que es lo que dirá el fracaso o no de la misión. Por esto motivo identifican seis factores que han contribuido al éxito de las misiones en África:

la voluntad de las partes internas para el desarme y la aceptación de resultados electorales; el desarrollo de estrategias efectivas para tratar con potenciales '*spoilers*'; la ausencia de recursos económicos que potencian las zonas de guerra; la cooperación de los jugadores regionales en los procesos de paz; la cesación del apoyo militar y financiero a los clientes locales por parte de los actores externos y su provisión de apoyo financiero y diplomático al proceso de paz; y el liderazgo de las misiones de mantenimiento de la paz por parte de personal capaz de Naciones Unidas<sup>2</sup> (Taylor & Williams, 2004, p. 196).

Sin embargo, aunque estos factores sean importantes no van a ser determinantes a la hora de que una misión sea exitosa o no. Las diferentes misiones varían mucho entre ellas y las circunstancias y los contextos son también muy variados, lo que hace que una misión nunca sea igual a otra ni que pueda llevarse a cabo de igual manera.

La historia de la República Democrática del Congo está marcada por diferentes hechos que derivan en la situación actual que vive el país, como expondremos a lo largo de este trabajo. Décadas de malos gobiernos y la falta de respeto hacia las instituciones y la democracia llevaron al colapso del estado y a la guerra civil; esta es una de las características comunes con las que cuenta muchos de los países del continente africano

---

<sup>2</sup> Traducción propia



y que es, a su vez, la principal causa por la cual muchas de las misiones se encuentran desplegadas. A su vez, muchas veces, durante la negociaciones de paz "las partes fallan en demostrar un compromiso genuino para implementar los acuerdos de paz; y usar su acceso a recursos económicos para financiar campañas militares"<sup>3</sup> (Taylor & Williams, 2004, p. 204). Otro factor de mucha importancia que remarcan los autores es la falta de compromiso político por parte de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad para que estos conflictos finalicen, en esta misma época se puso mucha más voluntad en conflictos de otras regiones del mundo.

La misión en la República Democrática del Congo es una de las más difíciles a las que se enfrenta Naciones Unidas, son décadas de dictadura que desencadenaron en una rebelión por parte de Laurent Kabila en contra del dictador Mobutu Sese Seko, a quien logran derrocar después de que la mayoría de sus aliados lo abandonaran, y con la ayuda de Uganda y Ruanda en 1997. Luego de una segunda guerra civil que se desata en 1998, donde mueren miles de personas, se llega al acuerdo de Lusaka donde se firma el cese al fuego y se le pide a Naciones Unidas que despliegue fuerzas de mantenimiento de paz en el país; de esta manera en noviembre de 1999 se instauró la misión conocida como MONUC. Los primeros tiempos la misión contaba con alrededor de cuatro mil observadores militares, pero para mayo de 2003, el Secretario General "llamo a un incremento de las fuerzas de MONUC a 10.800, y urgió a endurecer el mandato para lograr que la misión contribuya de manera más efectiva en los esfuerzos para solucionar el conflicto y para proveer más apoyo político al gobierno de transición"<sup>4</sup> (Taylor & Williams, 2004, p. 208); este detalle acerca del incremento de tropas disponibles en terreno es uno de los rasgos que nos permite ver la difícil situación que presenta el país y como Naciones Unidas busca asistir a la pronta solución.

Estos autores (Taylor & Williams) nos ayudan a pensar en el papel que desarrollan los representantes del Consejo de Seguridad y afirman que no han hecho todo lo posible para reforzar las capacidades de las misiones para actuar y colaborar de manera efectiva en la región. A su vez, resaltan la importancia de que se demuestre la misma generosidad en las donaciones en África que se demostró en las misiones de Bosnia, Kosovo y Timor del Este para lograr una pronta salida a los conflictos. Es importante el rol que desempeñan los diplomáticos como representantes especiales de

---

<sup>3</sup> Traducción propia

<sup>4</sup> Traducción propia

Naciones Unidas, pero "la voluntad de las partes a implementar los acuerdos, el apoyo de los actores regionales y de los actores externos, y la disponibilidad de los recursos con los que trabajan, son los factores más importantes a la hora de determinar el éxito"<sup>5</sup> (Taylor & Williams, 2004, p. 210) de las misiones.

Los autores Thomas G. Weiss y Sam Daws en su libro *The Oxford Handbook on the United Nations* hacen un recuento de todos los aspectos del organismo, pasando por todo lo importante en cuanto a cómo es su funcionamiento y elaborando un análisis de éste para lograr destacar las tareas desempeñadas y la manera en que se llevan a cabo. En este libro dedican varios capítulos a las Operaciones de Paz, la ayuda humanitaria y la situación post conflicto. Destacan la importancia de esta herramienta a la hora de lograr mantener la paz y la seguridad internacional; así como también mencionan los cambios que se llevaron a cabo a lo largo de la historia del organismo a la hora de llevar adelante las operaciones.

Debemos comenzar por destacar la definición utilizada por estos autores sobre la imposición de la paz, "operaciones que buscan imponer el mandato del Consejo de Seguridad bajo acción militar o económica"<sup>6</sup> (Weiss & Daws, 2008, p. 371), sin embargo este término es tomado bajo diferentes aspectos que hacen que no siempre se concuerde a la hora de definirla, ya que a veces se lo puede definir de otras maneras dependiendo del aspecto militar o según como se plantee el objetivo de la operación. Es muy importante tener en cuenta la situación en la cual se encuentra la región en donde se plantea la posibilidad de desplegar una misión, ya que muchas veces encontramos una guerra civil en curso, en donde las partes del conflicto no respetan la neutralidad de Naciones Unidas y se requieren acciones más estrictas para facilitar la obtención del cese al fuego.

Luego de las masivas matanzas que se desarrollaron en conflictos como los acontecidos en Ruanda o en Srebrenica, la idea de la imposición de paz fue cambiando y tomando más importancia en el seno de la organización, buscando evitar que se repitan estos hechos nefastos. De esta manera las operaciones fueron transformándose, llevándolas a multiplicar sus tareas y objetivos a la hora de instalarse en un país; separando las diferentes instancias de las misiones en: mantenimiento de la paz, imposición de la paz y la construcción de la paz en el post-conflicto. Estos tres tipos no

---

<sup>5</sup> Traducción propia

<sup>6</sup> Traducción propia